



***CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA***  
***COMUNI DI PANTELLERIA - LAMPEDUSA E LINOSA – USTICA E***  
***SALEMI***  
**CAPOFILA COMUNE DI PANTELLERIA**

COPIA

<b>Oggetto:</b>	Gestione, supervisione e direzione del processo di conduzione, con delega di responsabilità, dei 4 impianti di depurazione reflui cittadini e delle 5 stazioni di sollevamento. Indizione di una gara mediante gara telematica tramite MEPA.
-----------------	--

**CIG:**

DETERMINAZIONE RESPONSABILE CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

N. Settore 10 del 04-05-2023

N. Generale 981 del 04-05-2023

**Il Responsabile del Settore Responsabile della CUC**

**Vista** l'allegata proposta, pari oggetto, del Responsabile del procedimento, Elisa Silvia;

**Vista** la L.R. n. 48 dell'11-12-1991 che modifica ed integra l'ordinamento regionale degli EE.LL.;

**Visto** il vigente Statuto dell'Ente;

**Visto** il vigente O.A.EE.LL.;

**Accertata** la conformità del presente provvedimento con gli atti di indirizzo politico gestionali;

**Attesa** la propria competenza ai sensi:

- dell'articolo 183, comma 9, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali*);
- della deliberazione della G.M. n. 120 del 5/07/2011 con la quale è stato definito il nuovo assetto organizzativo dell'Ente, assegnando al Settore II i servizi "Lavori Pubblici – Energia – Pubblica Illuminazione – Protezione Civile – Edilizia Popolare – Edilizia Scolastica - Manutenzioni";
- della deliberazione della G.M. n. 35 del 06/03/2012 di modifica dell'assetto organizzativo dell'Ente già approvato con deliberazione della G.M. n. 220 del 29/12/2010, come modificato dalla deliberazioni della G.M. n. 118/2011 e 120/2011;
- della deliberazione del C.S. n. 12 del 01/02/2013 con la quale si è modificato nuovamente l'assetto dei Settori dell'Ente;

**E**

COMUNE DI SALEMI

Protocollo N. 0010268/2023 del 09/05/2023

- del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 28/11/2007, esecutiva agli effetti di legge;
- del combinato disposto degli articoli 107, 2 e 3 comma e 109, 2 comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali*);
- della determinazione sindacale n. 11 del 30.08.2017 con la quale lo scrivente è stato riconfermato quale responsabile del Settore II per l'anno 2018;

**Ritenuto** di dovere in conseguenza provvedere;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000”;

## **D E T E R M I N A**

Approvare la proposta del Responsabile del Procedimento Elisa Silvia, indicata in premessa ed allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente.

## **AVVERTE**

Che, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi), avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. di Palermo ai sensi dell'art. 2, lett. b) e art. 21 della L. 1034/1971 e ss. mm. entro il termine di trenta giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza.

**IL Responsabile del Settore**

F.to Dott. Ing. Salvatore Gambino

---

## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Preliminare n. 10 del 19-04-2023

<b>Oggetto:</b>	Gestione, supervisione e direzione del processo di conduzione, con delega di responsabilità, dei 4 impianti di depurazione reflui cittadini e delle 5 stazioni di sollevamento. Indizione di una gara mediante gara telematica tramite MEPA.
-----------------	--

### Il Responsabile del Procedimento

#### Premesso che:

- l'art. 33, comma 3-bis del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 stabilisce che i Comuni non capoluogo di provincia procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei comuni di cui all'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici anche delle province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle province, ai sensi della Legge 7 aprile 2014, n. 56;
- l'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli Enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;
- il comma 4 dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che le convenzioni possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti;
- i Comuni di PANTELLERIA, USTICA e LAMPEDUSA E LINOSA hanno approvato una convenzione per la gestione, in forma associata, delle procedure di acquisizione di beni, servizi e lavori secondo quanto previsto dall'art. 33, comma 3-bis del D. Lgs. n. 163/2006, mediante costituzione di un ufficio comune operante come centrale unica di committenza per gli stessi Comuni associati, con le seguenti deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali:
  - deliberazione n. 14 del 16/02/2015, adottata dal Consiglio Comunale del Comune di PANTELLERIA, esecutiva ai sensi di legge;
  - deliberazione n. 12 del 10/02/2015, adottata dal Consiglio Comunale del Comune di USTICA, esecutiva ai sensi di legge;
  - deliberazione n. 4 del 20/02/2015, adottata dal Consiglio Comunale del Comune di LAMPEDUSA E LINOSA, esecutiva ai sensi di legge;
- in data 04/11/2015 i Comuni di PANTELLERIA, USTICA e LAMPEDUSA E LINOSA hanno sottoscritto la Convenzione predetta;
- con deliberazione della G.M. di Pantelleria n. 176 del 15/12/2015 è stato approvato il Disciplinare di organizzazione e funzionamento della Centrale Unica di Committenza per la gestione in forma associata delle acquisizioni di lavori, servizi e beni tra i comuni di Pantelleria, Ustica e Lampedusa e Linosa;
- con deliberazione consiliare n. 31 del 15.05.2017 il Comune di Salemi ha aderito alla Centrale Unica di Committenza costituita fra i Comuni di PANTELLERIA, USTICA e LAMPEDUSA E LINOSA, approvando contestualmente la convenzione sottoscritta fra gli stessi Comuni in data 04/11/2015;

**Considerato** che l'impresa SI.GE s.r.l. è affidataria, per la durata di mesi 24 a partire dal 02/05/2021, del Servizio di "Gestione, Supervisione e Direzione del processo di conduzione, con delega di responsabilità, dei 4 impianti di depurazione reflui cittadini e delle 5 stazioni di sollevamento, giusto Contratto di Appalto Rep. N° 5701 del 28-06-2021, registrato a C.Vetrano il 29-06-2021 al n° 1731 Serie 1 T;

**Visto** il verbale di consegna degli impianti effettuato in data 02/05/2021;

#### Dato atto che:

- in previsione della scadenza contrattuale prevista per il 05-05-2023, occorre provvedere all'espletamento di apposita gara per un nuovo affidamento del servizio della durata di 24 mesi (due anni);

- in data 07/03/2023, per la "GESTIONE, SUPERVISIONE E DIREZIONE DEL PROCESSO DI CONDUZIONE, CON DELEGA DI RESPONSABILITA', DEI 4 IMPIANTI DI DEPURAZIONE REFLUI CITTADINI E DELLE 5 STAZIONI DI SOLLEVAMENTO", è stata elaborata, da parte del tecnico comunale incaricato, apposita perizia dell'importo complessivo di €. 664.000,00 distinto come da quadro economico sotto riportato:

**A) COSTO DEL SERVIZIO**

€ 269.221,73 x anni 2	=	€ 538.443,46
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso 3,00%:		€ <u>15.682,82</u>
- Importo del Servizio a base d'asta:		€ 522.760,64

**B) SOMME A DISPOSIZ. DELL'AMMINISTRAZIONE**

1. IVA10%	€	53.844,35	
2. Imprevisti (manutenz. straordinaria)	€	19.872,10	
3. Costi di conferimento fanghi, vaglio e sabbie	€	23.000,00	
3. Compenso componenti Commissione di Gara	€	11.000,00	
4. Fondo incent. compreso struttura stabile a supporto del Rup) (art. 113 Dlgs 50/2016) 2%x80%			
5. Spese di pubblicità	€	8.615,09	
	€	8.000,00	
6. Contributo Autorità di Vigilanza	€	<u>660,00</u>	
	€		<u>€ 125.556,54</u>
		125.556,54	

**IMPORTO GENERALE DEL SERVIZIO**

**€ 664,000,00**

**Ritenuto** necessario attivare le procedure idonee per l'acquisizione del servizio di che trattasi, utilizzando la procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n° 50/2016, con le modalità di aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del citato Decreto, in quanto trattasi di servizio ad alta percentuale di Manodopera (art. 50 comma 2 del D.Lgs n° 50/2016);

**Richiamati:**

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Precisato**, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire il servizio di Gestione degli impianti di depurazione e delle stazioni di sollevamento";
- il contratto ha per oggetto la fornitura del predetto servizio;
- il contratto sarà stipulato secondo le modalità previste dalla vigente normativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nell'allegato capitolato speciale d'appalto;
- la scelta del contraente viene effettuata utilizzando la procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n° 50/2016, con le modalità di aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del citato Decreto, in quanto trattasi di servizio ad alta percentuale di Manodopera (art. 50 comma 2 del D.Lgs n° 50/2016);

**Acquisito** per la procedura in esame: il CUP. H61D23000000004 e il CIG. 96988586D0;

Documento informatico redatto tramite utilizzo del sistema informativo automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014.

**Accertato** che la spesa viene gestita secondo le modalità di cui all'art. 163 del TUEL, essendo stato differito, con la Legge di Bilancio n. 197 del 29/12/2022 – art. 1 comma 775, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali al 30 Aprile 2023 e autorizzato l'esercizio provvisorio 2023;

**Richiamate:**

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 28/12/2020 PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2020 CON VALENZA TRIENNALE 2020-2022 – ASSEGNAZIONE RISORSE AI RESPONSABILI DI SETTORE A SEGUITO DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE CONTESTUALE ASSESTAMENTO GENERALE AI SENSI DELL'ART. 175 COMMA 2 E 8 E 193 COMMA 2 DEL D.LGS 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 23/08/2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 23/08/2022, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;

**Vista** la delibera di G.C. n. 250 avente ad oggetto "Approvazione PIAO 2022;

**Ritenuto** che in base all'art. 163, comma 1, primo periodo del Tuel, l'esercizio provvisorio si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio, che trovano esplicitazione nel par.8 del principio contabile applicato 4/2 della contabilità finanziaria nel testo modificato dall'art.2, comma2, lett.a) del d.lgs.126/2014;

**Accertato** che l'ente, opera in esercizio provvisorio e che le spese da impegnare rispettino i limiti dell'art. 163, comma 5;

**Considerato** che in base all'art. 163, comma 1, primo periodo del TUEL, l'esercizio provvisorio si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio, che trovano esplicitazione nel par. 8 del principio contabile applicato 4/2 della contabilità finanziaria nel testo modificato dall'art. 2, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 126/2014; Dato atto che, in base al comma 3 dell'art. 163 del TUEL novellato, "nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza"; Considerato che esulano dal limite dei dodicesimi sia gli impegni già assunti nell'esercizio precedente a valere sull'esercizio in gestione, sia gli impegni assunti nell'esercizio precedente ed oggetto di cancellazione e reimputazione alla competenza dell'esercizio in gestione, nell'ambito dell'attività di riaccertamento ordinario (cfr. par. 8.6);

**Considerato** che nel corso dell'esercizio provvisorio gli stanziamenti di competenza sono quelli previsti nell' ultimo bilancio approvato (2022-2024) per l'esercizio cui si riferisce l'esercizio provvisorio (2023), mentre ai fini della gestione di cassa il comma 1 dell'art.163 del Tuel autorizza l'effettuazione dei pagamenti "entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato", disponendo a tal fine (comma 4) che "all'avvio dell'esercizio provvisorio l'ente trasmette al tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio e gli stanziamenti di competenza riguardanti l'anno cui si riferisce l'esercizio provvisorio .previsti nell'ultimo bilancio approvato, aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio precedente, indicanti per ciascuna missione, programma e titolo-gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato"; gli importi della voce "già impegnato" possono essere aggiornati sulla base del preconsuntivo ( cfr.par.8.8 del principio 4/2);

**Dato atto** che nel caso di specie il mancato assolvimento dell'obbligazione "**de qua**" rischierebbe creare danni gravi e certi all'Ente, per la mancata gestione di un servizio essenziale quali i depuratori comunali;

**Accertato** che la spesa complessiva, relativa al servizio di ché trattasi, pari ad €. 664.000 relativamente alla quota afferente agli esercizi finanziari 2023-2024 e 2025, trova copertura finanziaria al Cap. 912 del vigente bilancio di previsione;

**Considerato** i tempi di espletamento della gara, si prevede che il Servizio della nuova gestione possa essere iniziato a partire dal 01/07/2023;

**Dato atto** che il costo complessivo del Servizio di durata 24 mesi, pari ad €. 664.000,00 verrà ripartito come segue:

**Esigibilità Anno 2023: € 180.745,00** di cui:

- € (134.610,87 + IVA al 10%) = € 148.071,96 per canone di gestione
- € 5.109,28 per manut. Straordinaria- imprevisti
- € 5.750,00 0 per conferimento fanghi
- € 11.000,00 per Commissioni di gara;
- € 2.153,77 per Fondo incentivante;
- € 8.000,00 spese di pubblicità di gara
- € 660,00 contributo ANAC

**Esigibilità Anno 2024: € 322.170,00 di cui:**

- € (269.211,73 + IVA al 10%) = € 296.143,90 per canone di gestione
- € 10.218,55 per manutenzione straordinaria-imprevisti
- € 11.500,00 conferimento fanghi;
- € 4.307,55 per fondo incentivante

**Esigibilità anno 2025: € 161.085,00 di cui:**

- € (134.610,87 + IVA al 10%) = € 148.071,96 per canone di gestione
- € 5.109,28 per manut. Straordinaria- imprevisti
- € 5.750,00 0 per conferimento fanghi
- € 2.153,77 per Fondo incentivante;

**Considerato** che a seguito della Deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Lavori pubblici del 21 dicembre 2016, n. 1377 (Gazzetta Ufficiale n. 43 del 21 febbraio 2017), l'Amministrazione è tenuta al versamento di un contributo a favore della stessa Autorità pari ad € 660,00 da effettuarsi previa emissione di apposito MAV da parte della stessa Autorità;

**Visto** il Provvedimento Dirigenziale N. 81 del 02/02/2023 "ISTITUZIONE DELLA STRUTTURA STABILE A SUPPORTO DEI RESPONSABILI UNICI DEI PROVVEDIMENTI (RUP) AI SENSI DELL'ART. 31, COMMA 9 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II." ;

**Dato atto che:**

- con Sentenza 231/2020, la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art 4 cc. 1-2 della L.R. n. 16/2017, il quale aveva previsto la gestione diretta comunale del Servizio Idrico Integrato fino all'affidamento del SII al gestore unico d'ambito, e dunque per un periodo di tempo in concreto indeterminato;
- la Sentenza citata ha stabilito che l'art. 4, commi 1 e 2, della legge reg. Siciliana n. 16 del 2017 si ponesse in contrasto con le previsioni dell'art. 147, commi 2, lettera b), e 2-bis, cod. ambiente, che esclude la possibilità che permangano gestioni comunali in violazione del principio di unicità della gestione del SII nell'ambito territoriale ottimale;
- la Corte, in particolare, ha chiarito che la disciplina diretta al superamento della frammentazione verticale della gestione delle risorse idriche, con l'assegnazione ad un'unica Autorità preposta all'ambito delle funzioni di organizzazione, affidamento e controllo della gestione del servizio idrico integrato, sia ascrivibile alla competenza legislativa esclusiva dello Stato in materia di tutela della concorrenza, essendo essa diretta ad assicurare la concorrenzialità nel conferimento della gestione e nella disciplina dei requisiti soggettivi del gestore, allo scopo di assicurare l'efficienza, l'efficacia e l'economicità del servizio;
- quanto sopra esposto è stato altresì confermato dalla sentenza n. 3006/2020 emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale – Sezione Palermo, la quale ha specificato che "...Dovrà, invero, essere la Regione Siciliana, nelle sue varie articolazioni, a farsi carico del problema della gestione del servizio idrico nei Comuni in cui operava l'EAS, adottando, nel pieno rispetto dell'art. 147, commi 2, lettera b) e 2-bis, cod. ambiente ampiamente richiamato dalla Consulta (e quindi del principio della unicità della gestione del SII nell'ambito territoriale ottimale), la soluzione ritenuta più congrua, con l'unico limite derivante dal fatto che, giova ribadirlo, le reti e gli impianti non possono essere trasferiti agli enti locali";
- alla luce di quanto chiaramente disposto dal Giudice delle Leggi, confermato dalla sopra citata sentenza del T.A.R., non risulta giuridicamente possibile per nessun Comune procedere alla gestione diretta del SII o di alcuna sue fasi, a pena di aperta violazione del giudicato Costituzionale;
- il presente procedimento riguarda il "Servizio idrico integrato" con spese a carico dell'attuale gestore;

**Vista** la pec con la quale il Comune di Salemi trasmette la determina dirigenziale n. 264 del 16.03.2023, di aggiudicazione del servizio in questione e la relativa documentazione connessa;

**Vista** la succitata determina del Comune di Salemi n. 264 del 16.03.2023;

**Rilevato che** la convenzione per la gestione, in forma associata, delle procedure di acquisizione di beni, servizi e lavori, prevede alla lett. b.1) del comma 4 dell'art. 18, tra i ruoli e le competenze del Responsabile della CUC la "*redazione e adozione degli atti di gara, ivi incluso il bando di gara, il disciplinare di gara e la lettera di invito nelle procedure ristrette o negoziate*";

**Visto** il bando/disciplinare di gara;

**Ritenuto** di dover procedere all'approvazione dei suddetti atti ed indire la relativa procedura di gara;

**PROPONE**

1. Di indire per l'aggiudicazione del servizio di "**Gestione, supervisione e direzione del processo di conduzione, con delega di responsabilità, dei 4 impianti di depurazione reflui cittadini e delle 5 stazioni di sollevamento** una procedura aperta mediante gara telematica tramite sistema MEPA ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016, sulla base dei criteri e

sub-criteri specificati nel disciplinare di gara e la stazione appaltante valuterà la congruità delle offerte che appaiono anormalmente basse secondo quanto disposto dall'art. 97 dello stesso decreto legislativo, secondo le modalità previste dal bando/disciplinare di gara che, allegato sub "A", contestualmente, si approva

2. Di **dare** atto che:

- ai sensi dell'art. 51 del Codice, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto lotto unico funzionale;
- ai sensi dell'art. 58 del Codice, la gara d'appalto sarà gestita interamente con sistemi telematici;
- ai sensi dell'art. 59, comma 5-bis, del Codice, l'appalto va inteso "a misura".

3. Di dare atto **che** ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del Codice, si procederà a pubblicizzare gli atti di gara sul sito istituzionale del Comune di Pantelleria [www.comunepantelleria.it](http://www.comunepantelleria.it) e sul pertinente sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it).

4. La presente determinazione:

- - va trasmessa al Settore II del Comune di Salemi;
- - va inserita nel Registro dell'Ufficio CUC;
- - va pubblicata all'Albo on-line dell'Ente per giorni 15 consecutivi.

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

F.to Elisa Silvia

---