



CITTA' DI SALEMI

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI TRAPANI

**Ordinanza N.
Data di registrazione**

**126
05/12/2023**

OGGETTO: PROSECUZIONE DEL "SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESO QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA, ALL'INTERNO DELL'ARO DI SALEMI - ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE FINALIZZATA A CONSENTIRE IL RICORSO TEMPORANEO A SPECIALI FORME DI GESTIONE DEI RIFIUTI, IN DEROGA ALLE DISPOSIZIONI VIGENTI. (ART. 191 DEL D.LGS. 152/2006 - NORME IN MATERIA AMBIENTALE).

IL SINDACO

IL RESPONSABILE DEL IV SETTORE LAVORI PUBBLICI, MANUTENZIONE URBANA ED AMBIENTE, arch. Paola D'Aguanno, nominato con determinazione sindacale n.48 del 23.05.2019 attestato di non versare in ipotesi di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, proprio o dei soggetti indicati dall'art. 7 del D.P.R. 62/2013, propone al sindaco l'adozione della presente ordinanza

PREMESSO:

CHE con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio comunale n.23 del 27/08/2013, è stata istituita, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2-ter della l.r. 8.4.2010, n.9 e successive modifiche ed integrazioni, l'Area di Raccolta Ottimale (ARO) "COMUNE DI SALEMI" identificato nell'intero territorio comunale;

CHE, a seguito della deliberazione della Giunta Regionale n. 143 del 22.4.2013, l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità con la direttiva n.2/2013 ha emanato le "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5, comma 2-ter della L.R. 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito", con le quali – nel rilevare che allo stato non risultano completate le attività finalizzate alla costituzione delle SRR e all'approvazione dei piani d'ambito necessari per la nuova programmazione in materia di rifiuti- ha inteso individuare "modalità contingenti per consentire il passaggio operativo alla strutturazione delle ARO nel rispetto delle finalità programmatorie e delle stesse nell'alveo degli ambiti territoriali ottimali";

CHE, in particolare, la direttiva n.2/2013 ha ritenuto opportuno "acquisire i piani di intervento e relativi atti per l'affidamento del servizio di competenza dei Comuni in forma singola o associata", al fine di recuperare i ritardi nell'attuazione della norma e "nelle more della costituzione delle SRR e dell'adozione complessiva dei piani d'ambito";

CHE la SRR Trapani SUD, con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 26 del 27/03/2017, ha preso atto dell'avvenuta approvazione del Piano d'Ambito;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale di Salemi n. 114 del 13/11/2015 è stato adottato il Piano di intervento dell'ARO, nel rispetto delle citate Linee di indirizzo, il quale prevedeva come forma di gestione l'esternalizzazione ad un unico gestore da individuare tramite gara ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente;

CHE con il D.D.G. n. 437 del 13/04/2015, trasmesso all'Amministrazione Comunale con nota prot.16748 del 14/04/2015, il Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti ha approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti, impartendo specifiche disposizioni per l'attuazione dello stesso e le procedure di individuazione del soggetto gestore;

CHE con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 13/07/2015 è stato approvato il Piano di Intervento dell'ARO del Comune di Salemi, prendendo atto del decreto regionale D.D.G. n. 437 del 13/04/2015;

CHE con provvedimento del Segretario Generale N° 01 del 22.06.2018, l'Arch. Paola D'Aguzzo è stato nominato RUP ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. N° 50/2016 e s.m. i., per gli adempimenti connessi all'attuazione del Piano di intervento dell'ARO;

CHE con Determina del Capo Settore LL.PP. Numerazione Generale n.240 del 30/03/2018, è stato individuato e nominato, ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. n° 50/2016, il Geom. Alberto CARADONNA, quale "Direttore dell'Esecuzione del Contratto";

CHE con Nota prot. N° 7690 del 05/04/2023, nelle more di espletamento della gara Unica, è stata inoltrata richiesta alla SRR TRAPANI PROVINCIA SUD, di espletare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 della L.R. n° 09 del 08/04/2010 e succ. mod. ed integr. per il compimento delle relative procedure di gara, avvalendosi dell'UREGA di Trapani;

CHE con Nota prot. N° 885 del 07/04/2023, assunta al protocollo generale di questo Comune la SRR TRAPANI PROVINCIA SUD ha comunicato la disponibilità all'espletamento delle procedure di gara di che trattasi;

CHE con Nota prot. N° 1174 del 16/05/2023, la SRR TRAPANI PROVINCIA SUD ha trasmesso gli Elaborati Tecnici economici propedeutici all'espletamento della gara di Appalto in argomento;

CONSIDERATO:

- **CHE** l'affidamento del servizio, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è posto in essere dalla SRR TRAPANI PROVINCIA SUD, ai sensi della L.R. 09/2010;

- **CHE** il superiore progetto, redatto dalla SRR TRAPANI PROVINCIA SUD, è stato approvato con Delibera G.M. n° 93 del 23/05/2023, e successivamente dal Consiglio Comunale con Delibera n° 21 del 09-06-2023;

CHE con Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n° 55 del 06/06/2023, emessa ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. n° 152/2006, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocumento alla pubblica salute, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico- sanitaria, è stato ordinato all'O.E. ECOBURGUS s.r.l., in persona del legale rappresentante Sig. PALADINO Antonino, nato a Partinico (PA) il 10/06/1974 C.F. PLDNNN74H10G384N, con sede legale a Carini (PA) nella via Don Luigi Sturzo n° 234, P.IVA 05660090829 – Pec. ecoburgus@pec.it di effettuare i servizi di igiene ambientale, per il periodo dal **06/06/2023** al **05/12/2023**;

CHE con Provvedimento Dirigenziale n° 473 del 15-06-2023, al fine di dare esecuzione all'Ordinanza Sindacale n° 55 del 06-06-2023, nelle more di espletamento della Gara Ponte da parte della SRR Trapani provincia sud, il Servizio di che trattasi, con decorrenza dal 06-06-2023 e per mesi 6 (sei), è stato affidato, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs n° 152/2006, alla società ECO BURGUS s.r.l. con sede legale a Carini (PA) nella via Don Luigi Sturzo n° 234 P.IVA 05660090829 – Pec. ecoburgus@pec.it, per un importo contrattuale, rapportato a 6 mesi, di €. 542.355,91 oltre ad €. 54.235,59 per IVA al 10% per un totale complessivo di €. 596.591,50 a cui discende un canone mensile di €. 99.431,92 Iva al 10% compresa;

VISTO che la SRR Trapani provincia sud, in ordine allo stato della Gara ponte intrapresa, ha prodotto la relazione prot. N° 2614 del 27/11/2023, acquisita al protocollo generale di questo Comune in data 28/11/2023 al n° 26037;

RILEVATO, dalla superiore relazione, che le procedure da seguire per l'aggiudicazione del Servizio e conseguente stipula del relativo contratto, sono ancora in corso;

ATTESO pertanto che, in attesa del regolare ed imminente perfezionamento delle procedure di gara intraprese da parte della SRR Trapani provincia sud, risulta necessario provvedere urgentemente in merito alla regolare e ininterrotta prosecuzione del SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESO QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA, ALL'INTERNO DELL'ARO DI SALEMI, in quanto per le caratteristiche del Servizio stesso, questo non può subire interruzioni di sorta che potrebbero creare gravi situazioni di pericolo per la salute ed igiene pubblica;

VISTA la relazione prot. N° 26627 del 05/12/2023 con la quale l'Ufficio Tecnico – Settore Lavori Pubblici ha sottolineato che i tempi per portare a compimento la procedura di individuazione del nuovo gestore dell'appalto non sono compatibili con la ravvicinata scadenza del termine del 05 Dicembre 2023 e che, quindi, medio tempore non sussistendo alcuno ulteriore strumento "ordinario" previsto dall'ordinamento giuridico per l'affidamento del servizio di raccolta RSU in parola, si rende necessario il ricorso allo strumento *extra ordinem* dell'ordinanza sindacale contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 191. D.lgs. n. 152/2006, tramite cui ordinare la prosecuzione temporaneamente del servizio in deroga alle ordinarie modalità di affidamento previste dal D. Lgs. n. 50/2016 nei confronti della medesima ditta Ecoburgus srl in

quanto O.E. incaricato con la predetta OO.SS. n° 55 del 06-06-2023, al fine di scongiurare l'interruzione di un pubblico servizio di fondamentale importanza per la collettività;

VISTO l'art. 191, comma 1, del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. secondo cui ".....qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente" il Sindaco può emettere ordinanza contingibile e urgente per consentire "il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.....".

CONSIDERATO che la situazione in cui versava il Comune di Salemi è riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui al citato articolo 191 perché sussistevano gravi condizioni e fondate ragioni di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, che imponevano di intervenire con una ordinanza contingibile e urgente, non essendo possibile altrimenti provvedere al fine di assicurare la continuità dei servizi succitati nelle more dello svolgimento della regolare procedura amministrativa per l'espletamento della gara oramai prossima alla conclusione;

RITENUTA sussistente la necessità di assicurare la continuità del servizio di ché trattasi nel territorio del Comune di Salemi, mediante l'adozione di un provvedimento "extra ordinem" a fronte della situazione creatasi;

PRESO ATTO pertanto che sussistono i presupposti per ordinare alla ditta ECOBURGUS s.r.l., in persona del legale rappresentante Sig. PALADINO Antonino, nato a Partinico (PA) il 10/06/1974 C.F. PLDNN74H10G384N, con sede legale a Carini (PA) nella via Don Luigi Sturzo n° 234, P.IVA 05660090829 – Pec. ecoburgus@pec.it, di proseguire il servizio di raccolta differenziata sul territorio del Comune di Salemi per un periodo transitorio, dando atto che l'efficacia del provvedimento verrebbe meno automaticamente a seguito della definizione della procedura della nuova gara d'appalto e al conseguente subentro del nuovo aggiudicatario del servizio, previsto entro e non oltre 60 giorni dalla stipula del contratto o dall'efficacia del provvedimento dirigenziale di Aggiudicazione definitiva, ricorrendone gli estremi di legge;

RITENUTO che il Servizio in argomento, in questa fase transitoria e di emergenza, debba proseguire alle stesse condizioni (sia giuridiche sia economiche) di quello precedentemente affidato con l'OO.SS. n° 55/2023, fino al 15/05/2024;

VISTI in particolare:

- l'art. 191 del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i. il quale consente

al comma 1 *"qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta regionale o il Presidente della provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, nel rispetto, comunque, delle disposizioni contenute nelle direttive dell'Unione europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente. Dette ordinanze sono comunicate al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della regione e all'autorità d'ambito di cui all'articolo 201 entro tre giorni dall'emissione ed hanno efficacia per un periodo non superiore a sei mesi"*

al comma 3. *"Le ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali."*

al comma 4. *Le ordinanze di cui al comma 1 possono essere reiterate per un periodo non superiore a 18 mesi per ogni speciale forma di gestione dei rifiuti. Qualora ricorrano comprovate necessità, il Presidente della regione d'intesa con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare può adottare, dettando specifiche prescrizioni, le ordinanze di cui al comma 1 anche oltre i predetti termini.*

- l'art. 50 c. 5 del D.Lgs n. 267/2000 il quale stabilisce che *"In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale..."*.

- l'art. 54, comma 4 del Tuel il quale attribuisce al Sindaco, quale Ufficiale di Governo, il potere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica o la sicurezza urbana;

CONSIDERATO

- che il potere disciplinato dal richiamato art. 191 "affianca ed integra", ma non sostituisce il generale potere di ordinanza di cui all'art. 50 e 54 del Tuel;

- che, nel caso di specie, si rende necessario fare ricorso ad entrambi i poteri da un lato ricorrendo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga all'art. 3-bis del d.lgs. 152/2006, e dall'altro adottando i poteri *extra ordinem* funzionali alla corretta attuazione delle attività poste a base dell'ordinanza;
- che l'art 198 del **D.lgs. n.152/2006** e s.m.i. attribuisce ai Comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti, che nell'ordinamento regionale possono essere esercitate all'interno della pianificazione su base di ARO, ai sensi della L.R. n.3/2013

PROPONE DI ORDINARE

Ai sensi dell'articolo 191 del D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., per le ragioni meglio precisate in parte narrativa del presente atto e qui richiamate, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocimento alla pubblica salute, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico- sanitaria, all'O.E. ECOBURGUS s.r.l., in persona del legale rappresentante Sig. PALADINO Antonino, nato a Partinico (PA) il 10/06/1974 C.F. PLDNNN74H10G384N, con sede legale a Carini (PA) nella via Don Luigi Sturzo n° 234, P.IVA 05660090829 – Pec. ecoburgus@pec.it , di proseguire i servizi di igiene ambientale intrapresi, per un periodo transitorio a tutto il **15-05-2024**, ai sensi dell'art. 191 comma 1 ultimo periodo del D. Lgs.152/06;

IL SINDACO

Vista la superiore proposta del Responsabile del IV Settore Lavori Pubblici, Manutenzione Urbana ed Ambiente

ORDINA

Ai sensi dell'articolo 191 del D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., per le ragioni meglio precisate in parte narrativa del presente atto e qui richiamate, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocimento alla pubblica salute, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico- sanitaria, all'O.E. ECOBURGUS s.r.l., in persona del legale rappresentante Sig. PALADINO Antonino, nato a Partinico (PA) il 10/06/1974 C.F. PLDNNN74H10G384N, con sede legale a Carini (PA) nella via Don Luigi Sturzo n° 234, P.IVA 05660090829 – Pec. ecoburgus@pec.it , di proseguire i servizi di igiene ambientale intrapresi, per un periodo transitorio a tutto il **15-05-2024**, ai sensi dell'art. 191 comma 1 ultimo periodo del D. Lgs.152/06;

DA' ATTO INOLTRE

Che l'efficacia del presente provvedimento verrà meno automaticamente a seguito della definizione della nuova gara d'appalto avviata dalla SRR e del conseguente subentro del nuovo assegnatario del servizio, previsto entro e non oltre 60 giorni dalla stipula del contratto o dall'efficacia del provvedimento dirigenziale di affidamento del servizio, ricorrendone gli estremi di legge.

In questo caso l'O.E. ECOBURGUS s.r.l., consentirà il subentro nel servizio del nuovo aggiudicatario senza che al riguardo possa avanzare pretesa alcuna.

AVVERTE

che è fatto obbligo, a chiunque spetti, di rispettare e far rispettare la presente ordinanza evidenziando che, qualora dal mancato rispetto della presente ordinanza sindacale derivassero violazioni di natura ambientale, i trasgressori verranno puniti con l'applicazione delle sanzioni dal D.Lgs. n. 152/2006 nonché con le conseguenti sanzioni penali;

DEMANDA

al Responsabile del IV Settore Lavori Pubblici per l'adozione degli atti gestionali conseguenti al presente provvedimento;

DISPONE

CHE il Responsabile del Settore Lavori Pubblici, provveda con la massima urgenza e tempestività alla notifica del presente provvedimento all'O.E. ECOBURGUS s.r.l., con sede legale a Carini (PA) nella via Don Luigi Sturzo n° 234, P.IVA 05660090829 – Pec. ecoburgus@pec.it;

CHE l'Ufficio di segreteria provveda affinché la presente ordinanza venga pubblicata all'albo pretorio on line del comune di Salemi per 15 giorni consecutivi ed in maniera permanente sul sito del Committente;

CHE la presente ordinanza, e tutti gli atti consequenziali della stessa vengano pubblicati sull'apposita sottosezione di "amministrazione trasparente" di cui all'art. 42 del d. lgs. 33/2013 entro 24 ore dalla loro adozione.

CHE la presente ordinanza, venga portata a conoscenza della cittadinanza attraverso i mezzi comunicazione ed inviata ai responsabili del Settore Lavori Pubblici del Settore Finanziario nonché al Locale Comando di Carabinieri, ai quali è demandato il compito di far osservare la presente ordinanza;

che copia della presente Ordinanza venga trasmessa:

All'Albo Pretorio online del Comune;

Al Comando di P.M.;

Alla stazione dei Carabinieri di Salemi;

Al Responsabile del Lavori Pubblici, per il seguito di competenza;

Alla SRR Trapani provincia sud

Al Presidente della Regione;

All'Assessorato regionale della Difesa dell'Ambiente;

Alla Prefettura di Trapani;

Al Libero consorzio di Trapani;

Alla ASP di Mazara del Vallo – Servizio di Igiene Pubblica, che, ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., copia della presente ordinanza venga trasmessa per il tramite della Prefettura-UTG di TRAPANI:

Al Presidente del Consiglio dei Ministri;

Al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;

Al Ministero della Salute;

AVVERTE

- Che la presente ordinanza venga pubblicata all' albo pretorio on line del comune di Salemi per 15 giorni consecutivi, ed in maniera permanente sul sito del Committente. -
- Che la presente ordinanza, e tutti gli atti consequenziali della stessa vengano pubblicati sull'apposita sottosezione di "amministrazione trasparente" di cui all'art. 42 del d. lgs. 33/2013 entro 24 ore dalla loro adozione.
- Che avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il Tribunale Amministrativo Regionale competente (Palermo), entro 60 giorni decorrenti dalla data di notifica, oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al presidente della Regione Siciliana, nei 120 giorni dalla notifica.

Il Capo Settore Arch. Paola D'Aguanno

Il Sindaco

DOMENICO VENUTI / ArubaPEC S.p.A.

(atto sottoscritto digitalmente)